

SUPUESTOS E HIPÓTESIS SOBRE LA CULTURA POLÍTICA Y EL ORIGEN Y DESARROLLO DE LA DEMOCRACIA COSTARRICENSE

Roberto Salom-Echeverria

Junio, 2024

Universidad de Costa Rica

I SUPUESTOS DE CARÁCTER EPISTEMOLOGICO

- 1 Recurrir a la historia para determinar el origen de la estructura socio-cultural de una formación social
- 2 Ese análisis se denomina histórico – estructural
- 3. Lo histórico se refiere a los elementos más dinámicos que en su devenir conforman los aspectos más estables
- 4. Los aspectos más estables constituyen la estructura de la formación social
- 5. A la estructura jurídico-política y cultural se le denomina superestructura
- 6. La superestructura se levanta sobre la base de la infraestructura o estructura económico-social

I SUPUESTOS DE CARÁCTER EPISTEMOLOGICO

- 7. Lo anterior significa que en la relación entre infraestructura y superestructura la primera es dominante de la segunda
- 8. Aunque hay una relación biunívoca entre ambas esferas el carácter dominante de la primera es determinante o condicionante de la segunda
- 9. La estructura política conforma un sistema relativamente autónomo en el conjunto de sistema capitalista
- 10. Eso significa que, normalmente, hay una mediación entre los intereses puramente económicos y la ideología, las creencias y las expresiones de la cultura inmaterial
- 11. Ello es así, como resultado de la consolidación de un Estado de derecho frente al absolutismo
- 12. En consecuencia, los conflictos sociales están mediados por el Estado y el régimen político en general.

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 1. Costa Rica fue un área marginal en la época pre-colombina. Sin embargo, no es cierto que no hubiesen asentamientos indígenas con un considerable desarrollo relativo y elaboración cultural
- 2. El proceso de colonización y conquista del territorio costarricense no fue del todo incruento, pero no se pudo someter a los indígenas y en consecuencia, no se desarrollaron grandes empresas coloniales, como sí ocurrió en el resto de CA al igual que en América Latina
- 3. Sin embargo, la población indígena fue exterminada u obligada a emigrar a zonas altas o marginales del territorio
- 4. Por lo anterior Costa Rica constituyó un área marginal de la Capitanía General de Guatemala y adscrita a la provincia de Nicaragua
- 5. Por ello, los colonos en Costa Rica fueron, en su gran mayoría, pequeños propietarios de fundos agrícolas

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 6. Lo anterior fue mayoritario pero no total; también hubo un proceso significativo de acumulación de riqueza que permite explicar el desarrollo de una incipiente burguesía que reivindicó luego la independencia y la conformación de la nación costarricense
- 7. En aquel entonces, prevalecieron en Costa Rica las corrientes separatistas en el proceso de independencia
- 8. Costa Rica se consolidó relativamente pronto como una república independiente, antes que el resto de los países centroamericanos
- 9. Aunque hubo algunas escaramuzas, la independencia como tal fue más o menos incruenta
- 10. El proceso se complementa en 1824 con la Anexión del Partido de Nicoya

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 11. Por lo anterior se considera que la independencia se refrenda en 1856, en la guerra contra los filibusteros.
- 12. Allí se fortaleció un ejército de combatientes con la ayuda de algunas potencias europeas
- 13. De esa lucha se heredan algunas tendencias militaristas y autoritarias que prevalecen hasta la dictadura de Tomás Guardia, entre 1870 y 1882
- 14. Bajo su mandato se establece la Constitución de 1872 que rigió hasta 1948, con un breve interregno en 1917 con la dictadura de los Tinoco (1917-1919)
- 15. A diferencia del resto de América Latina, en Costa Rica prevalece una tradición civilista, pese a la existencia formal (mayormente), del ejército hasta la constituyente del 1949

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 16. Con esa constituyente se refrenda la tradición civilista y el espíritu de reforma que se plasma en el capítulo de Garantías Sociales y el Régimen de instituciones Autónomas y la creación del Tribunal Supremo de Elecciones entre otras instituciones
- 17. La Constitución del 1949, expresa la consolidación de un Régimen Democrático, de garantías electorales y libertades públicas, de división de Poderes, de Garantías Sociales, de descentralización del poder político, de abolición del ejército, de la creación de un régimen de banca nacionalizada y de una política tributaria progresiva, entre otras conquistas
- 18. Lo anterior tuvo, sin embargo, algunas limitaciones, a saber: tan solo a principios de los años 70 se levantaron las restricciones políticas para que el Partido Vanguardia Popular pudiera participar abiertamente en política, entre otras
- 19. Con el surgimiento y consolidación del Partido Liberación Nacional, los sectores burueses y proto-burgueses, no identificados con él, (aún siendo disímiles ideológicamente y habiendo sido adversarios en la década de los años 40, del pasado Siglo XX), se van conformando poco a poco y en sucesivos intentos, en la

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 20. Ese es el antecedente de lo que fue la contrucción consciente y de mutuo acuerdo del sistema bipartidista: Ley 4-3, Pago de la deuda política a los Partidos, y otras derivadas
- 21. Con la consolidación del bipartidismo, se establecen múltiples acuerdos entre las dirigencias de ambos bloques, en procura de una gobernabilidad excluyente de sectores alternativos; primero de la izquierda, principalmente, y luego, con la lenta erosión de los dos bloques en el poder, de diversos grupos emergentes o escindidos de esos dos grandes partidos
- 22. Ese fue el primer síntoma de la erosión del bloque en el poder, el segundo fue la erosión del caudal electoral de ambos partidos, a partir del año 1998
- 23. El descontento con el desempeño político de la élite en el poder, fue la causa del surgimiento de nuevas agrupaciones políticas con diversos planteamientos a la izquierda y a la derecha de los dos grandes bloques políticos que conformaban el bipartidismo
- 24. El desgaste del bloque en el poder tiene que ver básicamente con un cambio en la lógica de la gestión política: el énfasis original en el desempeño de las instituciones públicas cede frente al mayor interés por los negocios privados al amparo del Estado y el inicio de un proceso de concentración del poder y la riqueza, que se traduce en un cambio en las prioridades de la Política Pública

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 25. A partir de entonces, prevalece un afán fiscalista para enfrentar el déficit fiscal creciente, el endeudamiento público y la inflación; así como de afanes liberalizadores y privatizadores, que se traducen en desatención de las instituciones públicas; así como también la pretensión de aprovechamiento de ventajas comparativas posicionales desde el poder político para el enriquecimiento particular
- 26. Esta dinámica y el descontento ciudadano frente a la disminución relativa de oportunidades explican el surgimiento de una alternativa como el Partido Acción Ciudadana (PAC), que en su primera participación electoral en el año 2002, forzó el balotaje
- 27. El PAC se nutrió de la diáspora, primero del Partido Unidad Social Cristiana (PUSC), después de su crisis con motivo de las acusaciones de corrupción de dos Expresidentes; luego del PLN y también de sectores de izquierda y también de sectores independientes
- 28. Quizá se pueda decir que el PAC, más que un partido político, ha sido un frente amplio, puesto que se compuso de sectores heterogéneos desde el punto de vista ideológico
- 29. Se puede decir que el principal factor de unidad de quienes se han adherido al PAC es la bandera de la ética en la función pública; pero, hay que reconocer que en el año 2007, después de los dos primeros torneos electorales en los que participa, impulsó junto a otros partidos políticos, principalmente de izquierda, pero también con la participación de una gran cantidad de grupos y movimientos sociales, la lucha contra el Tratado de Libre Comercio (TLC), gracias a su adhesión a la política de intervención del Estado en procura de la distribución de la riqueza.

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 30. En esa lucha, el país se dividió en dos bloques socio políticos, por un lado, un amplio movimiento de carácter popular, opuesto al TLC; y por otro, un amplio crisol de grupos sociales y políticos, con un fuerte liderazgo empresarial que apoyaban la aprobación del TLC en el Referéndum convocado
- 31. Aunque los sectores que estaban por el "No" al TLC fueron derrotados en el Referéndum, el PAC capitalizó mayormente, la efervescencia política que esas jornadas de lucha levantaron
- 32. Ello le imprimió al PAC un impulso progresista y una vocación popular que alimentó las siguientes rondas electorales en que participó hasta que obtuvo el triunfo en la segunda ronda de las elecciones del año 2014. En las elecciones del 2006 y 2010, el PLN obtiene un ajustado triunfo electoral, pero el PAC se consolida como segunda fuerza, especialmente en las elecciones del 2010
- 33. El clima electoral sigue caracterizándose por cierta dispersión, un cierto desánimo (reflejado en el abstencionismo) y una tendencia al surgimiento de nuevas fuerzas o expresiones político – electorales
- 34. Con algunas excepciones (el PAC o los partidos confesionales), la adscripción permanente a un Partido Político (PLN, PUSC), que caracterizó la época del bipartidismo, deja de ser una constante en la política costarricense y ello le imprime una alta volatilidad a las inclinaciones y tendencias de la ciudadanía respecto de sus opciones político - electorales

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 35. Ello hace más impredecible el acontecer político e incrementa las oportunidades para la emergencia de nuevos aspirantes en la escena política y para la entronización de partidos de carácter confesional, outsiders, o personas y grupos más o menos improvisados
- 36. Entre los electores prevalece una gran dispersión política y un clima de anomia, que torna a una gran masa de electores susceptible a la manipulación populista
- 37. El PAC, después de dos gobiernos sucesivos, sufre una estrepitosa caída en las elecciones del 2022, obteniendo una escuálida votación, al punto que no logra elegir ni un diputado. ¿Qué explica semejante debacle electoral? Se trata de una pérdida de su base socio-política de apoyo después del último gobierno en el que su identidad quedó totalmente desdibujada; las masas electorales dejaron de reconocerse en ese partido
- 38. Concurrentemente, hay que decir que la debacle electoral del PAC, también se explica por la alta volatilidad e inconsistencia del propio partido en la gestión pública, así como del electorado
- 39 Hay una constante, al menos, para el triunfo en segunda vuelta del actual Presidente: la bandera de la lucha contra la corrupción, que el candidato alternativo no podía representar; en consecuencia, postulamos que la campaña de Chaves-Robles hereda el apoyo de sectores que en su gran mayoría habían apoyado al PAC en los procesos electores anteriores

II ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA CONFORMACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN SOCIAL COSTARRICENSE EN EL ÁMBITO POLÍTICO

- 40. Aparte de lo anterior, las otras claves del triunfo electoral de Chaves lo constituyen el hecho que se trataba de un outsider enfrentado al principal partido representante del bloque en el poder en descomposición, así como el carácter populista de su campaña y posterior gobierno. El populismo tiene expresiones de izquierda y de derecha, como es el caso del actual gobierno
- 41. Una de las claves para desentrañar la descomposición de muchas de las instituciones democráticas está en que la calidad de los derechos desmejora frente a los afanes privatizadores y liberalizadores de las políticas públicas, lo cual se traduce en una tensión entre el derecho de acceso a los recursos y servicios brindados por el Estado frente a las garantías de liberalización y privatización
- 42. En consecuencia con todo lo anterior, la situación actual se puede caracterizar al menos por tres tendencias: 1) una crisis del sistema de partidos, evidenciada en su inestabilidad; 2) una situación anómica desde el punto de vista político; y 3) una orfandad política de las masas. Con ello terminamos parafraseando a Gramsci: "cuando lo viejo no puede morir y lo nuevo no puede nacer, en ese interregno surgen una gran cantidad de síntomas morbosos".