

Posición de la Red Nacional de Sectores Sociales (RENASES) ante la adhesión de Costa Rica al Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)

San José, 29 de setiembre de 2026

RENASES rechaza la firma del protocolo de adhesión de Costa Rica al CPTPP (Tratado Transpacífico). No lo hacemos por oposición al comercio. Lo hacemos porque los resultados de dos décadas de política comercial demuestran que el problema de Costa Rica no es la falta de tratados, sino la incapacidad del Estado para convertirlos en producción, empleo y exportaciones nacionales.

Lo que exigimos

1. Al Poder Ejecutivo: **no firmar el protocolo de adhesión al CPTPP.**
2. A las diputadas y los diputados: **votar en contra** de cualquier instrumento de adhesión al CPTPP que llegue a la Asamblea Legislativa.
3. Publicar de forma íntegra y accesible el protocolo, sus anexos, listas arancelarias, cuotas, plazos, reservas y cartas paralelas.
4. Declarar una moratoria de nuevas negociaciones comerciales hasta contar con la evaluación de los acuerdos vigentes y una política de aprovechamiento.
5. Encargar esa evaluación a instituciones independientes, como las universidades públicas, y someter sus resultados a discusión ciudadana.
6. A las organizaciones sociales, productivas, sindicales, ambientalistas, cooperativistas y de consumidores: sumarse a esta exigencia.

Preguntas frecuentes

¿RENASES está en contra del comercio?

No. Estamos a favor de un comercio que genere producción y empleo en Costa Rica. Lo que rechazamos es seguir firmando tratados sin evaluar los que ya existen ni contar con una política para aprovecharlos.



RENASES
RED NACIONAL
DE SECTORES SOCIALES

¿No es mejor estar dentro que fuera?

Japón e India generan miles de empleos en Costa Rica sin que exista un tratado con ellos, mientras China, con tratado desde 2011, genera 290 y un déficit de más de US\$4.100 millones. Estar dentro de un tratado no garantiza nada; aprovecharlo, sí.

¿El CPTPP obliga a privatizar las instituciones públicas?

No. Pero impone reglas a las empresas estatales cuando compiten comercialmente y abre a proveedores extranjeros las compras de municipalidades, hospitales y universidades. Eso reduce el margen para usarlas como instrumentos de desarrollo.

¿No bajarán los precios?

Algunos podrían bajar, pero nadie lo ha medido ni garantizado. Una rebaja en aduana no siempre llega al consumidor final.

¿No hay plazos de transición para los sectores sensibles?

Los hay, pero un plazo solo pospone el impacto. Sin una política productiva y de transición, los plazos se agotan y el problema llega igual.

Lo esencial en un minuto

1. **Trece tratados sin diversificar.** Con 5 acuerdos en 2007, el 92,9 % de las exportaciones iba a países con tratado; con 18 acuerdos en 2025, el 93,5 %. Estados Unidos, la Unión Europea y Centroamérica siguen concentrando más del 80 % de lo que vendemos [7].
2. **Apertura hacia adentro.** Déficit de más de US\$4.100 millones con China y de US\$1.562,7 millones con los seis socios del CPTPP con los que ya hay tratado [16, 17].
3. **COMEX negoció a la baja.** Costa Rica abre a Canadá 98 productos agrícolas que antes protegía; Canadá no concede nada adicional en lácteos, aves ni huevos [1].
4. **Se comprometen herramientas de desarrollo.** Compras de municipalidades, hospitales y universidades; reglas para las empresas públicas; límites a lo que se puede exigir a la inversión extranjera [1, 14].
5. **Un club que seguirá creciendo.** Uruguay ya negocia su ingreso; Emiratos Árabes Unidos, Filipinas e Indonesia están en conversaciones. Las reglas no se renegocian [1, 3].



RENASES
RED NACIONAL
DE SECTORES SOCIALES

6. **Una ganancia mínima.** Según COMEX, el PIB sería 0,34 % mayor al final de toda la desgravación: unas tres centésimas de punto por año [6].
7. **Un texto que nadie conoce.** El protocolo, las listas de productos y los plazos completos no se han publicado.
8. **Afectación directa al sector agroalimentario, lechero, cafetalero, cañero y otros.**

El Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) ha hecho de la firma de tratados un fin en sí mismo. Entre 2007 y 2025 entraron en vigor 13 acuerdos comerciales adicionales y el número de países con acceso preferencial pasó de 12 a 54. Sin embargo, la proporción de nuestras exportaciones dirigidas a países con tratado apenas se movió: de 92,9 % a 93,5 % [7]. **Trece tratados para mover seis décimas de punto.**

Mientras tanto, los déficits crecen con los socios a los que más se prometió. Con China, quince años después del tratado, el déficit comercial superó los US\$4.100 millones en 2025, y el propio ministro de Comercio Exterior se declaró insatisfecho con los resultados [16]. Con los seis miembros del CPTPP con los que ya tenemos tratado, el saldo de 2025 fue negativo en US\$1.562,7 millones [17]. **La apertura ha sido hacia adentro: los tratados han servido más para que otros vendan en Costa Rica que para que Costa Rica venda en el mundo.**

Ahora COMEX ofrece el CPTPP con la misma promesa de siempre. Pero su propio estudio prevé que las importaciones desde el bloque crecerían cuatro veces más que nuestras exportaciones hacia él [6]. **Si trece tratados no lo lograron, ¿por qué esta vez sería diferente?**

Es hora de que COMEX deje de firmar y empiece a rendir cuentas. Costa Rica necesita pasar de una política de firma de tratados a una política de aprovechamiento de tratados. Mientras eso no ocurra, no debe suscribir ningún acuerdo adicional, y menos uno de la profundidad y la permanencia del CPTPP. La Presidencia de la República anunció que revisará la adhesión antes de avalarla [13]: este es el momento de detenerla.

1. Trece tratados después: la apertura hacia adentro

Costa Rica tiene hoy 18 acuerdos comerciales vigentes y acceso preferencial a 54 países [7]. Si firmar tratados bastara para abrir mercados, nuestras



exportaciones estarían repartidas entre muchos destinos. Los datos dicen lo contrario.

Indicador	2007	2025
Acuerdos comerciales vigentes	5	18
Países con acceso preferencial	12	54
Exportaciones dirigidas a países con acuerdo	92,9 %	93,5 %

Fuente: La Nación, con base en estadísticas de PROCOMER [7].

El número de países con tratado se multiplicó por más de cuatro. La cobertura de nuestras exportaciones quedó prácticamente igual. Los nuevos tratados ampliaron el mapa en el papel, pero no cambiaron hacia dónde vende Costa Rica:

Destino de las exportaciones de bienes, 2025	US\$ millones	Participación
Estados Unidos (DR-CAFTA)	10.673,0	47,0 %
Unión Europea	4.422,7	19,4 %
Centroamérica	3.264,6	14,4 %
Otros 15 acuerdos (22 países)	2.897,9	12,7 %
Países sin tratado	1.472,8	6,5 %
Total	22.731,0	100,0 %

Fuente: La Nación, con base en estadísticas de PROCOMER [7]. La fila «Países sin tratado» es un cálculo por diferencia.

Los tres mercados principales tienen una relación con Costa Rica anterior a los tratados actuales. Los otros quince acuerdos, con 22 países, reciben apenas una de cada ocho exportaciones. Y con varios de los socios a los que más se prometió, lo que creció no fueron nuestras ventas, sino nuestras compras:



Socio	Tratado vigente desde	Saldo comercial 2025 (US\$ millones)
China	2011	-4.100 (aprox.)
México	1995	-1.120,4
Chile	2002	-360,4
Canadá	2002	-172,6
Perú	2013	-6,5
Estados Unidos (referencia)	2009	+1.473,6

Fuentes: INEC, cifras preliminares de 2025 [17]; China y Estados Unidos, La Nación con datos de PROCOMER [16]. Las cifras pueden diferir levemente según la fuente.

Un déficit no es negativo en sí mismo cuando se importan bienes de capital o insumos productivos. Pero cuando el patrón se repite con casi todos los socios nuevos, mientras las exportaciones no se diversifican, revela que los tratados han abierto el mercado nacional mucho más de lo que han abierto los mercados externos. **Esa es la apertura hacia adentro.**

Tampoco es cierto que los tratados sean la llave de la inversión. Según el propio ministro de Comercio Exterior, las multinacionales chinas emplean a 290 personas en Costa Rica, frente a unas 6.000 de empresas japonesas y 2.500 de empresas indias, dos países con los que no tenemos tratado [16]. La inversión llega por talento, estabilidad y servicios, no por la cantidad de firmas que acumula COMEX.

El resultado es una economía exportadora concentrada: las zonas francas generan alrededor del 70 % de las exportaciones de bienes [8], el equipo médico y de precisión cerca del 45 % [9], y en 2023 apenas 139 empresas exportaron al conjunto de países del CPTPP [6].



RENASES
RED NACIONAL
DE SECTORES SOCIALES

2. Las deficiencias de COMEX

Mide su éxito por tratados firmados, no por resultados

COMEX presenta cada acuerdo por el tamaño del mercado: «600 millones de consumidores», «15 % del PIB mundial». Nunca por cuánto comercio nuevo genera, cuántas empresas costarricenses empiezan a exportar o cuánto valor agregado queda en el país. Publica informes de seguimiento, pero el país no cuenta con una sola evaluación pública que responda qué habría ocurrido sin cada tratado. Cuando La Nación le pidió una valoración del desempeño de los 18 acuerdos, el ministerio no respondió [7].

Negocia de espaldas a los sectores productivos

El protocolo de adhesión, sus listas y sus plazos no se han publicado. Las organizaciones del agro denunciaron ante la Asamblea Legislativa que no han recibido el texto ni respuestas suficientes [12]. **Lo que Costa Rica entregó lo conocemos por los gobiernos de Canadá, Nueva Zelanda y el Reino Unido, que sí informan a sus productores sobre lo que ganan.**

Cede lo que antes protegía

Según el Gobierno de Canadá, Costa Rica dará acceso preferencial a 98 nuevas líneas agrícolas que en el tratado bilateral vigente estaban excluidas o sujetas a cuotas permanentes: carne de res, cerdo, hortalizas como brócoli, coliflor, zanahoria, tomate, chile dulce, cebolla y papa, y leguminosas. Canadá, en cambio, protegió sus lácteos, aves y huevos: no hizo concesiones adicionales ni creará cuotas nuevas para Costa Rica [1].

Nueva Zelanda informa que el 94,9 % de las líneas arancelarias costarricenses quedarían libres de arancel desde la entrada en vigor, con calendarios de eliminación para carne bovina, mantequilla, leche en polvo y quesos entre 2029 y 2037 [5]. El Reino Unido anunció nuevo acceso para carne bovina, queso y alimento animal [2]. **Los demás protegieron lo suyo; COMEX entregó lo nuestro.**

Minimiza los costos

El estudio de COMEX reconoce caídas de 3,3 % en la producción láctea y de 3,7 % en el empleo lechero, y concluye que ninguna de ellas puede interpretarse como una amenaza porque no alcanzan el 4 % [6]. Para una cadena que, según la Cámara Nacional de Productores de Leche, sostiene alrededor de 48.000 empleos



RENASES
RED NACIONAL
DE SECTORES SOCIALES

directos e indirectos [12], esa conclusión no es técnica: es una decisión política de quién debe pagar la apertura.

Administra mal lo que ya firmó

Un exministro de Comercio Exterior, que negoció el tratado con China, reconoció este año que la administración de los tratados «no ha sido lo mejor» y que el productor costarricense queda casi sin apoyo gubernamental frente a mercados lejanos [7]. Quince años de déficit con China lo confirman. Y la OCDE señaló en 2025 que las carencias de infraestructura elevan los costos del comercio y limitan la participación de las pymes y de las regiones alejadas [11]. Ninguno de estos problemas se resuelve firmando otro tratado.

3. Más que aranceles: las herramientas que se comprometen

El CPTPP no es un tratado tradicional. Además de aranceles, impone reglas sobre compras del Estado, empresas públicas, inversión, regulación y propiedad intelectual. Costa Rica las aceptó tal como están: según el Gobierno canadiense, las reglas del CPTPP no se renegocian durante una adhesión [1].

Las compras del Estado

Costa Rica asumió compromisos de contratación pública en todos los niveles de gobierno, incluidas entidades que no figuraban en ningún tratado anterior: **municipalidades, ciertas empresas de servicios públicos, ferrocarriles, hospitales y universidades públicas** [1]. En las compras cubiertas, el proveedor extranjero deberá recibir el mismo trato que el nacional. Se debilita así uno de los pocos instrumentos que le quedan al Estado para impulsar pymes, cooperativas y producción local.

Las empresas públicas

El CPTPP no obliga a privatizar. Pero Canadá celebra que la adhesión abre oportunidades a sus empresas en los sectores donde operan las empresas estatales costarricenses: **banca, seguros, telecomunicaciones, energía y transporte** [1]. Cuando compitan comercialmente, nuestras empresas públicas quedarán sujetas a disciplinas internacionales sobre el apoyo que reciben por su condición estatal [14]. Se reduce el margen para usar la banca pública o el sector eléctrico como palancas de desarrollo.



Las condiciones a la inversión extranjera

El capítulo de inversión prohíbe exigir a un inversionista, como condición para recibir un beneficio, que compre insumos nacionales, alcance un porcentaje de contenido local o transfiera tecnología [14]. Es exactamente la herramienta que usaron otros países para convertir la inversión extranjera en proveedores nacionales. Costa Rica renunciaría a ella justo cuando más la necesita para que la inversión deje de concentrarse en el 88 % de empresas de zona franca ubicadas en la Gran Área Metropolitana [10].

La propiedad intelectual

Costa Rica se comprometió a reformar su régimen de secretos comerciales, la publicación de solicitudes de patentes y a adherirse al Tratado de Singapur sobre el Derecho de Marcas [1]. Aunque el CPTPP suspendió varias de las obligaciones más estrictas del tratado original, toda reforma en esta materia afecta el costo de acceso a la tecnología para las empresas nacionales.

El CPTPP no elimina la política de desarrollo productivo, pero le quita herramientas, y lo hace de forma prácticamente permanente.

4. Un club que seguirá creciendo

El CPTPP fue diseñado para incorporar nuevos miembros con el tiempo [1]. Uruguay negocia su adhesión desde 2025, y en junio de 2026 los miembros iniciaron conversaciones preparatorias con Emiratos Árabes Unidos, Filipinas e Indonesia [3, 4]. Uruguay es un gran exportador de carne bovina, lácteos y arroz, precisamente los sectores más vulnerables de Costa Rica.

Las adhesiones se deciden por consenso [3], de modo que Costa Rica tendría un asiento en la mesa. Pero las reglas comunes ya estarían fijadas, y un socio pequeño tiene poco margen real para oponerse a la expansión que impulsan las economías más grandes del bloque. **Firmar hoy es entrar en un bloque cuya composición futura nadie conoce.**

5. Una ganancia mínima, en el mejor de los casos

La simulación de COMEX estima que, una vez completada toda la eliminación de aranceles —un proceso que en algunos productos se extiende hasta 2037—, el PIB sería alrededor de **0,34 % mayor** que sin el tratado [6]. No se trata de un crecimiento anual: repartido en ese período, equivale a unas tres centésimas



RENASES
RED NACIONAL
DE SECTORES SOCIALES

de punto por año. Incluso la estimación más favorable del mismo estudio, con otro modelo, no llega al 1 % del PIB [6].

Y esa ganancia se obtiene en un escenario que el propio COMEX califica de máximo, sin excepciones para productos sensibles [6]. En ese mismo ejercicio, las exportaciones de Costa Rica hacia el bloque aumentarían en US\$61,9 millones, mientras que las importaciones desde el bloque crecerían en US\$252,4 millones [6]. Aun sumando el comercio con el resto del mundo, el aumento neto previsto de nuestras exportaciones totales es de apenas US\$128,7 millones. **Es la apertura hacia adentro, proyectada por el propio Gobierno.**

La ganancia se reparte en promedio; las pérdidas se concentran en sectores y comunidades concretas. El Gobierno no ha presentado públicamente ningún plan de transición ni de compensación para los sectores afectados.

6. ¿Y quienes consumen?

El principal argumento a favor del tratado es que bajarán los precios. Puede ocurrir en algunos productos, pero no está garantizado. Entre la aduana y el supermercado intervienen transporte, almacenamiento, distribución y márgenes comerciales. En mercados donde pocas empresas importan y distribuyen, una parte de la rebaja se queda en el camino.

Costa Rica nunca ha medido cuánto de las rebajas arancelarias de los tratados anteriores llegó efectivamente a los hogares. **Sin esa medición, la promesa de precios más bajos es una expectativa, no un resultado.**

7. De firmar a aprovechar: lo que COMEX debe hacer ahora

Costa Rica construyó una red de tratados más rápido de lo que construyó la capacidad para aprovecharla. Organismos como la UNCTAD y la CEPAL han advertido que los beneficios de los acuerdos de nueva generación no son automáticos y que deben evaluarse antes de suscribirlos [15]. La OCDE recomendó mejorar la participación de las pymes en el comercio internacional [11]. **El país no necesita más puertas abiertas; necesita a alguien que lleve a sus productores hasta ellas.**

RENASES propone una nueva etapa de la política comercial:

1. **Una evaluación pública e independiente de los 18 acuerdos vigentes**, con indicadores de resultado y no de actividades:



RENASES
RED NACIONAL
DE SECTORES SOCIALES

- uso efectivo de las preferencias arancelarias en cada acuerdo;
 - número de empresas costarricenses que exportan gracias a cada tratado;
 - nuevas empresas exportadoras y cuántas sobreviven cinco años después;
 - nuevos productos exportados, y no solo más ventas de los mismos;
 - participación de las pymes y de las regiones fuera de la Gran Área Metropolitana;
 - valor agregado nacional en las exportaciones;
 - saldo comercial por socio y efecto sobre la producción nacional;
 - efecto real sobre los precios que pagan los consumidores.
2. **Reorientar los recursos de COMEX y PROCOMER de la negociación al acompañamiento:** inteligencia comercial, certificación, financiamiento, asistencia sanitaria y técnica, comercio electrónico, empaque, propiedad intelectual, búsqueda de compradores y apoyo a las empresas durante sus primeros años exportando. Sus metas deben medirse por impactos, no por misiones, ferias o actividades realizadas.
 3. **Un plan de aprovechamiento por mercado** para los socios con los que ya hay tratado y los resultados son pobres, empezando por China.
 4. **Un mecanismo de transición y compensación** para los sectores y territorios expuestos, definido y financiado antes de cualquier nueva apertura.
 5. **Una definición de los instrumentos de política productiva** que el país necesita conservar para su desarrollo en los próximos veinte o treinta años.

JOSE MARIA
OVIEDO
CHAVES
(FIRMA)

Firmado
digitalmente por
JOSE MARIA OVIEDO
CHAVES (FIRMA)
Fecha: 2026.10.07
11:49:57 -06'00'

José Oviedo Chaves
Cédula de Identidad 105060146
Coordinador, RENASES



RENASES
RED NACIONAL
DE SECTORES SOCIALES

Costa Rica no necesita más firmas, necesita resultados. Antes del tratado número diecinueve, que COMEX demuestre para qué han servido los dieciocho.

Fuentes

- [1] Gobierno de Canadá. Costa Rica's Accession to the CPTPP: Summary of Negotiated Outcomes, 5 de mayo de 2026. https://www.international.gc.ca/trade-commerce/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/cptpp-ptppg/negotiated_outcomes-resultats_negociations.aspx?lang=eng
- [2] Gobierno del Reino Unido. Declaración ministerial conjunta sobre el proceso de adhesión de Costa Rica al CPTPP, 6 de mayo de 2026, y anuncio de acceso para exportadores del 7 de mayo de 2026. <https://www.gov.uk/government/publications/conclusion-of-costa-ricas-cptpp-accession-working-group>
- [3] Partes del CPTPP. Joint Ministerial Statement on Expansion, Implementation, and Cooperation, 26 de junio de 2026. <https://www.dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/cptpp/commission-meetings>
- [4] Gobierno del Reino Unido. Consulta Deepening UK trade relationships with Indonesia, the Philippines, the United Arab Emirates and Uruguay, 14 de julio de 2026. <https://www.gov.uk/government/consultations/deepening-uk-trade-relationships-with-indonesia-the-philippines-the-united-arab-emirates-and-uruguay>
- [5] Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio de Nueva Zelanda. Key outcomes of accession negotiations with Costa Rica. <https://www.mfat.govt.nz/assets/Trade-agreements/CPTPP/Key-Outcomes-CPTPP-Costa-Rica-Accession-substantive-negotiations.pdf>
- [6] COMEX. Posibles resultados de la incorporación de Costa Rica al Acuerdo Transpacífico (CPTPP): simulación de un escenario hipotético utilizando herramientas analíticas complementarias. <https://www.comex.go.cr/media/11400/>
- [7] La Nación. «Costa Rica exporta a 54 países con TLC, pero tres mercados concentran el comercio», 8 de junio de 2026.
- [8] El Observador, con datos preliminares del INEC. «Valor de bienes exportados desde Costa Rica en el 2025 creció un 21 %».



RENASES
RED NACIONAL
DE SECTORES SOCIALES

- [9] PROCOMER, cierre estadístico enero-mayo de 2026, reportado por Revista EyN, 24 de junio de 2026.
- [10] La Nación. Reportaje sobre encadenamientos productivos de las zonas francas, con datos de AZOFRAS y PROCOMER, 2026.
- [11] OCDE. Estudios Económicos de la OCDE: Costa Rica 2025, marzo de 2025.
- [12] Cámara Nacional de Productores de Leche y organizaciones del sector agropecuario, foro «Tratado Transpacífico: retos y oportunidades para Costa Rica», Asamblea Legislativa, 17 de setiembre de 2026.
- [13] El Financiero y La Nación, cobertura de las declaraciones de la presidenta Laura Fernández del 24 de setiembre de 2026.
- [14] Texto del CPTPP, capítulos 9 (Inversión), 15 (Contratación Pública) y 17 (Empresas Propiedad del Estado). <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/free-trade-agreements-in-force/cptpp>
- [15] CEPAL, Las negociaciones megarregionales: hacia una nueva gobernanza del comercio mundial; UNCTAD, materiales sobre negociaciones comerciales y acuerdos regionales. [Referencias exactas por confirmar antes de su publicación].
- [16] La Nación. «15 años del TLC con China: comercio desigual», 2026, con declaraciones del ministro de Comercio Exterior y datos de PROCOMER.
- [17] INEC. Comercio Exterior 2016-2025 (preliminares), Balanza Comercial, cuadro 10.